**Доклад**

**Министерства социальной защиты населения Кузбасса**

**об оценке системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Кемеровской области – Кузбасса,**

 **в сфере социального обслуживания**

**за 2023 год**

*Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в сфере социального обслуживания*

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 09.06.2020 № 121 (в редакции приказа Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 05.07.2023 № 136 «О внесении изменения в приказ Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 09.06.2020 № 121 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»») (далее – Перечень).

Нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальными предпринимателями, некоммерческими организациями, осуществляющими социальное обслуживание, социального обслуживания граждан на территории Кемеровской области – Кузбасса (далее – поставщики социальных услуг), соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Кемеровской области – Кузбасса, являются:

Федеральный закон от 24.11.95 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (редакция от 28.12.2022) (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ);

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (редакция от 28.12.2022) (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (редакция от 16.03.2018) (далее – Постановление № 1239);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2014 № 159н «Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг» (редакция от 29.11.2022) (далее – Приказ № 159н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2014 № 500н «Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг» (редакция от 02.12.2020) (далее – Приказ № 500н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» (редакция от 01.12.2020) (далее – Приказ № 874н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.11.2014 № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)» (редакция от 01.12.2020) (далее – Приказ № 886н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (редакция от 30.03.2020) (далее – Приказ № 940н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи» (далее – Приказ № 386н);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 № 527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи» (редакция от 15.12.2022) (далее – Приказ № 527н, Порядок № 527н);

закон Кемеровской области от 18.12.2014 № 121-ОЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг» (редакция от 19.03.2021) (далее – Закон Кемеровской области № 121-ОЗ);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.12.2014 № 506 «Об обстоятельствах, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании» (далее – Постановление № 506);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 514 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания» (редакция от 21.03.2016) (далее – Постановление № 514);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 515 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг на дому, в полустационарной форме социального обслуживания и срочных социальных услуг» (редакция от 02.12.2022) (далее – Постановление № 515);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 517 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» (редакция от 02.12.2022) (далее – Постановление № 517);

 постановление Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 08.12.2015 № 782 «Об установлении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемые поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Кемеровской области» (редакция от 31.03.2022) (далее – Постановление № 782);

постановление Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 18.03.2016 № 21 «Об установлении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемые поставщиками социальных услуг на дому и в полустационарной форме социального обслуживания в Кемеровской области» (редакция от 20.09.2022) (далее – Постановление № 21);

приказ Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 11.04.2022 № 74 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Кемеровской области – Кузбассе» (далее – Приказ № 74);

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования включены в Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденный приказом Министерства социальной защиты населения Кузбасса от 09.06.2020 № 121 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» (в редакции приказов от 22.12.2020 № 268, от 14.10.2022 № 198).

*Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений*

Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений не ограничен.

*Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований*

Система обязательных требований направлена на регулирование отношений, возникающих в сфере социального обслуживания по оказанию поставщиками социальных услуг негосударственного сектора экономики постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной, гражданам в целях улучшения условий их жизнедеятельности.

Предметом государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание, требований Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания, требований Федерального закона № 181-ФЗ по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

Целью государственного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений поставщиками социальных услуг, осуществляющими деятельность на территории Кемеровской области – Кузбасса, требований, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими предоставление социального обслуживания.

Приоритетным направлением при осуществлении государственного контроля является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков несоблюдения поставщиками социальных услуг обязательных требований в сфере социального обслуживания, которые могут повлечь вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

*Охраняемые законом ценности, установленные* *частью 1 статьи 5* *Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247–ФЗ) и защищаемые в рамках соответствующей сферы общественных отношений (далее - охраняемые законом ценности)*

Обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом Федеральным законом № 247-ФЗ, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан.

Показатели охраняемых законом ценностей в сфере социального обслуживания – право получателей социальных услуг на качественное социальное обслуживание.

*Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков)*

Целью установления обязательных требований нормативно-правовыми актами, утвержденными Перечнем, является обеспечение прав и интересов получателей социальных услуг, сведение риска предоставления некачественных услуг в сфере социального обслуживания к минимальным значениям.

*Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование НПА | Отметка о соблюдении | Содержание обоснования |
| Принцип законности |
| 1 | Федеральный закон № 181-ФЗ | соблюдено | Обязательные требования (далее – ОТ) установлены уполномоченным на установление ОТ органом. ОТ установлены нормативными правовыми актами надлежащей формы  |
| 2 | Федеральный закон № 442-ФЗ | соблюдено |
| 3 | Постановление № 1239 | соблюдено |
| 4 | Приказ№ 159н | соблюдено |
| 5 | Приказ № 500н | соблюдено |
| 6 | Приказ № 874н | соблюдено |
| 7 | Приказ № 886н | соблюдено |
| 8 | Приказ № 940н | соблюдено |
| 9 | Приказ № 386н | соблюдено |
| 10 | Приказ № 527н | соблюдено |
| 11 | Закон Кемеровской области № 121-ОЗ | соблюдено |
| 12 | Постановление № 506 | соблюдено |
| 13 | Постановление № 514 | соблюдено |
| 14 | Постановление № 515 | соблюдено |
| 15 | Постановление № 517 | соблюдено |
| 16 | Постановление № 782 | соблюдено |
| 17 | Постановление № 21 | соблюдено |
| 18 | Приказ № 74 | соблюдено |
| Принцип обоснованности обязательных требований |
| 1 | Федеральный закон № 181-ФЗ | соблюдено | Несоблюдение ОТ приведет к возникновению риска некачественного предоставления поставщиками услуг социального обслуживания и нарушению прав и законных интересов получателей услуг |
| 2 | Федеральный закон № 442-ФЗ | соблюдено |
| 3 | Постановление № 1239 | соблюдено |
| 4 | Приказ№ 159н | соблюдено |
| 5 | Приказ № 500н | соблюдено |
| 6 | Приказ № 874н | соблюдено |
| 7 | Приказ № 886н | соблюдено |
| 8 | Приказ № 940н | соблюдено |
| 9 | Приказ № 386н | соблюдено |
| 10 | Приказ № 527н | соблюдено |
| 11 | Закон Кемеровской области № 121-ОЗ | соблюдено |
| 12 | Постановление № 506 | соблюдено |
| 13 | Постановление № 514 | соблюдено |
| 14 | Постановление № 515 | соблюдено |
| 15 | Постановление № 517 | соблюдено |
| 16 | Постановление № 782 | соблюдено |
| 17 | Постановление № 21 | соблюдено |
| 18 | Приказ № 74 | соблюдено |
| Принцип правовой определенности и системности |
| 1 | Федеральный закон № 181-ФЗ | соблюдено | ОТ по содержанию однозначны и логичны. Случаи различного толкования отсутствуют. Отвечают признакам системного единства |
| 2 | Федеральный закон № 442-ФЗ | соблюдено |
| 3 | Постановление № 1239 | соблюдено |
| 4 | Приказ№ 159н | соблюдено |
| 5 | Приказ № 500н | соблюдено |
| 6 | Приказ № 874н | соблюдено |
| 7 | Приказ № 886н | соблюдено |
| 8 | Приказ № 940н | соблюдено |
| 9 | Приказ № 386н | соблюдено |
| 10 | Приказ № 527н | соблюдено |
| 11 | Закон Кемеровской области № 121-ОЗ | соблюдено |
| 12 | Постановление № 506 | соблюдено |
| 13 | Постановление № 514 | соблюдено |
| 14 | Постановление № 515 | соблюдено |
| 15 | Постановление № 517 | соблюдено |
| 16 | Постановление № 782 | соблюдено |
| 17 | Постановление № 21 | соблюдено |
| 18 | Приказ № 74 | соблюдено |
| Принцип открытости и предсказуемости |
| 1 | Федеральный закон № 181-ФЗ | соблюдено | Нормативные правовые акты опубликованы в установленном порядке. Включены в перечень нормативных правовых актов, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания  |
| 2 | Федеральный закон № 442-ФЗ | соблюдено |
| 3 | Постановление № 1239 | соблюдено |
| 4 | Приказ№ 159н | соблюдено |
| 5 | Приказ № 500н | соблюдено |
| 6 | Приказ № 874н | соблюдено |
| 7 | Приказ № 886н | соблюдено |
| 8 | Приказ № 940н | соблюдено |
| 9 | Приказ № 386н | соблюдено |
| 10 | Приказ № 527н | соблюдено |
| 11 | Закон Кемеровской области № 121-ОЗ | соблюдено |
| 12 | Постановление № 506 | соблюдено |
| 13 | Постановление № 514 | соблюдено |
| 14 | Постановление № 515 | соблюдено |
| 15 | Постановление № 517 | соблюдено |
| 16 | Постановление № 782 | соблюдено |
| 17 | Постановление № 21 | соблюдено |
| 18 | Приказ № 74 | соблюдено |
| Принцип исполнимости обязательных требований |
| 1 | Федеральный закон № 181-ФЗ | соблюдено | ОТ являются фактически исполнимыми и не приводят к невозможности исполнения других ОТ |
| 2 | Федеральный закон № 442-ФЗ | соблюдено |
| 3 | Постановление № 1239 | соблюдено |
| 4 | Приказ№ 159н | соблюдено |
| 5 | Приказ № 500н | соблюдено |
| 6 | Приказ № 874н | соблюдено |
| 7 | Приказ № 886н | соблюдено |
| 8 | Приказ № 940н | соблюдено |
| 9 | Приказ № 386н | соблюдено |
| 10 | Приказ № 527н | соблюдено |
| 11 | Закон Кемеровской области № 121-ОЗ | соблюдено |
| 12 | Постановление № 506 | соблюдено |
| 13 | Постановление № 514 | соблюдено |
| 14 | Постановление № 515 | соблюдено |
| 15 | Постановление № 517 | соблюдено |
| 16 | Постановление № 782 | соблюдено |
| 17 | Постановление № 21 | соблюдено |
| 18 | Приказ № 74 | соблюдено |

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в целом отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Доступность нормативных правовых актов обеспечивается:

1) официальным опубликованием в порядке, установленном постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.06.2008 № 218 «Об официальном опубликовании и вступлении в силу актов Губернатора Кемеровской области – Кузбасса, Правительства Кемеровской области – Кузбасса, иных исполнительных органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса»;

2) размещением на официальном сайте Министерства социальной защиты населения Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Министерство, официальный сайт Министерства).

*Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки*

Объектами контроля в сфере социального обслуживания являются 223 поставщика социальных услуг, их количество увеличилось на 202 по сравнению с 2022 годом. Увеличение количества объектов контроля связано с обменом данными о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, некоммерческих организациях, осуществляющих социальное обслуживание, между Министерством и Главным управлением МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, Главным управлением МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания Министерством проведено 26 профилактических визита из 42 запланированных в 2023 году (16 негосударственных организаций от проведения профилактических визитов отказались, 2 объявлено предостережение). Профилактические визиты были проведены в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Двумя поставщиками социальных услуг направлены заявления в Министерство о включении в реестр поставщиков социальных услуг. Один поставщик социальных услуг исключен из реестра поставщиков социальных услуг.

*Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) наложен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Законом № 248-ФЗ, за исключением случаев, указанных в пункте 2 Постановления № 336; объекты социального обслуживания к таковым не относятся.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводились в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденной приказом Министерства от 24.11.2022 № 231 (далее – программа профилактики, приказ № 231).

С целью исполнения программы профилактики Министерством проведены рабочие совещания по вопросам контрольно-надзорной деятельности с представителями Главного управления МВД России по Кемеровской области – Кузбассу, прокуратуры Кемеровской области – Кузбасса, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области – Кузбассу, Главного управления МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу:

20.09.2023 рабочее совещание по вопросу исполнения пункта 2 решения антинаркотической комиссии Кузбасса, утвержденного протоколом от 20.09.2023 № 3;

05.10.2023 рабочее совещание по вопросам организации взаимодействия в целях повышения эффективности работы и улучшения качества обслуживания граждан негосударственными организациями, предоставляющими социальные услуги в Кемеровской области – Кузбассе;

01.11.2023 заседание рабочей группы по выявлению нарушений законодательства организациями, оказывающими услуги социальной реабилитации наркозависимым лицам, и устранению указанных нарушений;

12.12.2023 заседание круглого стола в целях повышения эффективности работы и улучшения качества обслуживания граждан негосударственными организациями, предоставляющими социальные услуги в Кемеровской области – Кузбассе.

*Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в уполномоченные органы*

Обращения от поставщиков социальных услуг, связанные с применением обязательных требований за анализируемый период не поступали.

*Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами в части разъяснений обязательных требований*

Судебные акты, связанные с применением обязательных требований в рассматриваемом периоде, не поступали.

*Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления*

Иные сведения и информация отсутствуют.

*Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту*

О *целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт*

Цели обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, достигнуты.

Нормативные правовые акты соответствуют принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации.

Принципы установления и оценки применения обязательных требований соблюдены. Противоречия и дублирующие положения и требования отсутствуют.

В нормативных правовых актах не выявлено неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования.

Не выявлено наличие неактуальных обязательных требований и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

Системные проблемы с соблюдением обязательных требований, не выявлены. Избыточные обязательные требования не установлены. Обязательные требования эффективны.

Планируется дальнейшее применение обязательных требований без внесения изменений в указанные в Перечне нормативные правовые акты.

*О целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт*

Целесообразно внесение изменений в приказ Министерства от 09.06.2020 № 121 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» в части исключения из Перечня нормативно-правовых актов:

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 22.12.2014 № 514 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания» (утратило силу с 05.09.2023);

постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 17.12.2014 № 506 «Об обстоятельствах, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании»;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2014 № 500н «Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг»;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22.06.2015 № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (утратило силу с 01.01.2024).

Целесообразно внесение изменений в приказ Министерства от 09.06.2020 № 121 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» в части включения в Перечень нормативно-правовых актов:

постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 05.09.2023 № 565 «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания и о признании утратившими силу отдельных постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области».

*О нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его положений*

Дальнейшее применение обязательных требований целесообразно. Отмена нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, не требуется.